



IV PLAN DE ACCIÓN NACIONAL DE ESTADO ABIERTO CONVERSACION VIRTUAL CON EXPERTOS

**TEMA: FINANZAS PÚBLICAS, CONTRATACIÓN ABIERTA Y TRANSPARENCIA FISCAL,
EJECUCIÓN TRANSPARENTE DE REGALÍAS, PRESUPUESTOS PÚBLICOS PARTICIPATIVOS.**

ENTIDAD PÚBLICA: MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

INFORMACION GENERAL SOBRE CONVERSACION VIRTUAL CON EXPERTOS

En el marco del Proceso de Co-Creación del IV Plan de Acción Nacional de Estado Abierto, el Comité de Estado Abierto en Colombia ha diseñado una metodología encaminada hacia la generación de Compromisos del Gobierno Nacional para el Estado Abierto. Una de las primeras acciones a llevar a cabo es el desarrollo de “Conversaciones Virtuales con Expertos” de cada una de las temáticas identificadas, buscando identificar problemáticas desde un nivel mucho más técnico.

A continuación se hace un recuento de dicha “Conversación Virtual con Expertos” sobre Finanzas Públicas, Contratación Abierta y Transparencia Fiscal, Ejecución Transparente de Regalías, Presupuestos Públicos Participativos.

Metodología:

Para cada una de estas “Conversaciones Virtuales con Expertos” el Comité de Estado Abierto identifica previamente expertos colombianos relacionados con las temáticas a tratar. Esta identificación de expertos tiene como fuente primaria la entidad pública responsable de las temáticas para lo cual se genera un listado primario. Luego este listado es revisado por todos los miembros del Comité quienes sugieren nuevos expertos para ser incluidos.

Se envía a cada uno de estos expertos un correo con la invitación a participar en la conversación virtual. Las personas que deciden participar reciben una guía con las especificaciones y reglas de juego, así como un link para unirse a dicho espacio virtual. La “Conversación Virtual con Expertos” tiene una duración máxima de 2 horas, las cuales giran en torno a 3 preguntas:

- ¿Cuales son los principales problemas que usted o la entidad que usted representa considera que tiene el país en los temas relacionados con la temática a abordar?
- ¿Qué acciones considera que esta haciendo (o va a hacer) el Gobierno y la Sociedad Civil para solucionarlas?
- ¿Considera que estos problemas estan siendo abordados (por el gobierno o la sociedad civil) desde un enfoque de Estado Abierto?

Para cada una de estas preguntas los participantes tiene un tiempo específico de respuesta. Cada participante tiene aproximadamente 10 minutos (en total) para hacer sus aportes.

Cada una de las personas debía revisar con anterioridad la guía para la preparación de su intervención. En dicha guía se mencionaba lo siguiente: las “reglas de juego” de la conversación; información general sobre “Estado Abierto” y sus Pilares; información sobre la metodología del proceso de co-creación del IV Plan de Acción Nacional de Estado Abierto; listado de acciones incluidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad” relacionadas con la temática a abordar desde un enfoque de Estado Abierto; las preguntas de la conversación; y por último algunos links relacionados la Alianza de Gobierno Abierto.

Comité de Estado Abierto de Colombia:

¿Quiénes participaron?:

La mencionada conversación se llevó a cabo el jueves 30 de enero de 2020 entre las 3:00 y las 5:00 pm en la plataforma Zoom. Participaron 8 expertos en la temática distribuidos de la siguiente manera:

- 3 mujeres, 5 hombres
- 3 pertenecen en entidades del Gobierno como: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Procuraduría General de la Nación y Veeduría Distrital de Bogotá
- 5 pertenecen a entidades como: Open Contracting, CAF, Universidad Javeriana, así como académicos, miembros de entidades expertas en el tema, entre otros.

Resumen general de las respuestas:

1. ¿Cuáles son los principales problemas que usted o la entidad que usted representa considera que tiene el país en los temas relacionados con la temática a abordar?

Uno de las problemáticas mencionadas por los expertos esta relacionado con la calidad, consistencia y coherencia de los datos que producen las entidades públicas encargadas de los temas relacionados con Finanzas Públicas. Esto se debe a que existen varias herramientas para el reporte de información las cuales generan (en algunos casos) información diferentes y que no es accesible para el ciudadano o no esta presentada en un lenguaje ciudadano. De la misma manera mencionan la incompatibilidad de los señalados sistemas de información ya que existen entidades que manejan la misma información bajo sistemas de información diferente, lo cual generar impresiones sobre la validez de la información.

Por otro lado, también se menciona como problema el bajo conocimiento de los ciudadanos sobre los temas relacionados con Finanzas Públicas en el Estado. Este tema podría generar la falta de motivación por parte de los ciudadanos en participar en los temas presupuestarios, al mismo tiempo podría generar desconfianza, entre otras cosas. De la misma manera se menciona este mismo problema dentro de las propias entidades públicas, donde los servidores públicos no tienen claridad en términos, herramientas y sistemas de información que les permitan tener una información confiable.

También se menciona la falta de información sobre el ciclo presupuestal de las finanzas públicas, desde el momento que se diseña, ejecuta y evalúa. Esta información es fundamental para que el ciudadano pueda desarrollar un ejercicio adecuado de veeduría, seguimiento y control social.

Por último se mencionan otros temas relevantes como: la generación de información que promueva y brinde herramientas para la participación ciudadana, la importancia de promover un lenguaje claro sobre las finanzas públicas, la falta de transparencia con relación a las finanzas de la rama judicial, entre otros.

2. ¿Qué acciones considera que esta haciendo (o va a hacer) el Gobierno y la Sociedad Civil para solucionarlas?

Con relación a las acciones que esta haciendo el Gobierno y la Sociedad Civil para solucionar dichos problemas se mencionan las siguientes soluciones (vale la pena señalar que según algunos expertos que participaron en la conversación, estas acciones pueden no estar solucionando del todo los problemas, sin embargo, son una base importante para su solución).

Comité de Estado Abierto de Colombia:



- Desde Colombia Compra Eficiente se encuentra desarrollando acciones para mejorar la gestión de los datos públicos.
- El Portal de Transparencia Económica desarrolla acciones para la estandarización de formatos para revisar pagos, o proyectos de inversión
- Sistema Integrado de las Finanzas Públicas que viene desarrollando DANE, Contraloría, Contaduría, MinHacienda
- Código Único Institucional para la generación de información de identificación para cada entidad.
- Clasificador Nacional Presupuestal, el cual busca la unificación de los datos.
- Otros temas mencionados son: Plataforma Colibrí de la Veeduría Distrital para hacer seguimiento a compromisos de la administración Distrital, presupuestación participativa desarrollada por los PDT's en el Magdalena Medio, entre otros.

3. ¿Considera que estos problemas están siendo abordados (por el gobierno o la sociedad civil) desde un enfoque de Estado Abierto?

Teniendo en cuenta las respuestas a esta pregunta, se señalan las siguientes reflexiones:

- La información que se genera en temas relacionados con Finanzas Públicas Estatales deberían tener un enfoque desde el ciudadano, buscando que esta información puede ser útil para el control social y la rendición de cuentas.
- La participación ciudadana en temas de Finanzas Públicas Estatales debería ser un imperativo. En este sentido, las acciones relacionadas con la participación ciudadana deben ser un proceso constante que permita que los ciudadanos puedan tener un espacio para entender y hacer seguimiento al uso de los recursos públicos.

• **El Plan Nacional de Desarrollo y los temas de Finanzas Públicas desde un enfoque de Estado Abierto**

Las siguientes son acciones de Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad” relacionadas a temáticas de Finanzas Públicas y asociadas con Estado Abierto (puede que existan otro tipo de acciones que no estén relacionadas en este listado):

Título	Entidades	Descripción	Temas
Portal de Transparencia Económica	-MinHacienda - DNP	Se consolidará el Portal Central de Transparencia Económica como el repositorio central de información financiera pública, en el cual se pueda contar con información de planeación, presupuesto, tesorería, contabilidad y estadística de los distintos niveles de gobierno, central y descentralizado.	- Contratación abierta y transparencia fiscal
Sistema de Gestión de las Finanzas Públicas (SGFP)	-MinHacienda	La creación del Sistema de Gestión de las Finanzas Públicas (SGFP), conformado por el conjunto de normas, procesos, procedimientos y herramientas metodológicas e informáticas que conectan los diferentes subsistemas de manera metódica con reglas claras, coordinación interinstitucional para entregar resultados a partir de una serie de acciones e información, conformado por los subsistemas presupuestal, de tesoro, de programación financiera, de control financiero, estadístico de finanzas públicas, contable, así como los subsistemas administrativos relacionados.	- Contratación abierta y transparencia fiscal
Herramientas de control de ejecución presupuestal	- Secretaría de Transparencia	Adelantará la socialización masiva sobre el uso de las herramientas de seguimiento, denuncia y control ciudadano a la gestión de los funcionarios públicos y la ejecución del presupuesto.	- Contratación abierta y transparencia fiscal

Comité de Estado Abierto de Colombia:

Trazadores presupuestales	-MinHacienda	Las entidades estatales del orden nacional conforme a sus competencias identificarán mediante un marcador presupuestal especial, con la generación de informes periódicos de los recursos y resultados obtenidos, las asignaciones presupuestales para: <ul style="list-style-type: none"> • Minorías étnicas • Cumplimiento de la implementación del Acuerdo de Paz • Equidad de la mujer 	- Contratación abierta y transparencia fiscal
Registro de proponentes	- Colombia Compra Eficiente - DNP	Diseño de un registro de proponentes que permita profundizar y estandarizar la información de operadores sociales y hacer seguimiento a los procesos contractuales de cada uno. Deberá implementar el registro y asegurar que se cuente con la información suficiente para el cálculo de las métricas e indicadores de desempeño, así como proponer los ajustes normativos necesarios para que dicha información se pueda utilizar como criterio en la asignación de contratos.	- Contratación abierta y transparencia fiscal
Plataforma Integrada de Inversión Pública (PIIP)	- DNP	Consolidará la Plataforma Integrada de Inversión Pública (PIIP) como el instrumento de gestión de la inversión pública, de tal forma que soporte el ciclo completo desde la formulación hasta el seguimiento. Así podrá convertirse en el repositorio único de información de la inversión pública del país, a través de la cual se vincule al ciudadano como instrumento de transparencia y sirva para la toma de decisiones en la asignación de los recursos. Consolidará Mapainversiones como la plataforma de Gobierno abierto para la consulta de la inversión pública del país para todas las fuentes de financiación y todos los niveles de Gobierno, abierta a toda la ciudadanía.	- Inversión Pública
Articulación instrumentos planeación y programación presupuestal	- DNP	Implementará la estrategia para la articulación de los instrumentos de planeación y programación presupuestal, así como de los estándares, procedimientos y sistemas de información de las diferentes fuentes de inversión Presupuesto general de la nación, Sistema General de Regalías, Sistema General de Participaciones y recursos propios.	- Inversión Pública
Presupuestos participativos	- MinInterior - DNP -MinHacienda	Establecer lineamientos de política en materia de fortalecimiento de la planeación participativa que contribuyan al cumplimiento de los ODS y que articulen los procesos asociados con el presupuesto participativo. Se preverá la articulación de las instancias y procesos de participación en la planeación participativa y el ordenamiento territorial. Se adelantará la reglamentación del Sistema Nacional de Planeación Participativa, con el objetivo de formalizar su estructura, y los procesos y procedimientos relacionados con su funcionamiento.	- Presupuestos participativos

Fuentes de información relacionadas con Gobierno Abierto

- https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2001/01/OGP_Booklet_Spanish_Digital.pdf
- <https://agacolombia.org/que-es/>