

IV PLAN NACIONAL DE ESTADO ABIERTO TALLERES DE COCREACIÓN

TALLER DE FINANZAS PÚBLICAS Contratación abierta y transparencia fiscal Ejecución transparente de las regalías, e inversión pública Presupuestos públicos participativos

INFORMACIÓN GENERAL SOBRE LOS TALLERES DE COCREACIÓN

En el marco del Proceso de Cocreación del IV Plan de Acción Nacional de Estado Abierto, el Comité de Estado Abierto en Colombia ha diseñado una metodología encaminada hacia la generación de compromisos que puedan ser incluidos en este documento. Una acción fundamental en éste proceso es el desarrollo de talleres de cocreación para la identificación de problemáticas y acciones, entre entidades públicas relacionadas con las temáticas priorizadas, y sociedad civil experta en éstas temáticas.

Resumen del taller:

El jueves 30 de enero de 2020 se llevó a cabo el taller para la identificación nacional de problemáticas y oportunidades a 2022 en el país, relacionadas con un enfoque de Estado Abierto en Finanzas Públicas.

Los tres temas priorizados sobre los que se trabajó fueron:

- Contratación abierta y transparencia fiscal
- Ejecución transparente de las regalías, e inversión pública
- Presupuestos públicos participativos

Metodología:

El diseño metodológico del taller está orientado a la participación de personas expertas en las temáticas relacionadas, en especial las que tengan mayor cercanía con un enfoque de Estado Abierto. Los participantes se organizaron en mesas de aproximadamente 5 a 7 personas cada una, alrededor de las temáticas priorizadas (Contratación abierta y transparencia fiscal; Ejecución transparente de las regalías, e inversión pública; Presupuestos públicos participativos). A partir de los aprendizajes y retroalimentación del taller anterior, se decidió enfocar de forma más explícita los insumos generados a los pilares de Estado Abierto (transparencia y acceso a la información; participación ciudadana; rendición de cuentas; innovación y tecnología), y detallar más en el mapeo y propuesta de acciones relacionadas con las problemáticas.

Se inició con una contextualización sobre Estado Abierto, el proceso de cocreación del IV Plan de Acción Nacional, y una exposición de la situación actual en las temáticas priorizadas a cargo de expertos, con énfasis en las acciones desarrolladas y los compromisos según el Plan Nacional de Desarrollo (PND), los cuales también se entregaron en una hoja impresa a cada participante. Luego, en cada mesa temática se hizo una identificación de problemáticas relacionadas con Estado Abierto, seguido de una priorización de éstas, y selección de en cuál detallar. Sobre la problemática priorizada, se realizó un mapeo de acciones existentes, identificando con qué pilares se relaciona cada acción mapeada, y si ésta hace parte o no del PND.

Posterior al mapeo, se integró la metodología 'Persona', para ayudar a aterrizar las problemáticas a cómo impacta a una persona específica, ayudando a empatizar desde la perspectiva ciudadana, y promoviendo un enfoque constructivo entre participantes de sociedad civil y servidores públicos.

Comité de Estado Abierto de Colombia:



Luego cada grupo planteó máximo tres acciones, que tuvieran el mayor potencial de impacto y transformación, sobre la problemática priorizada, teniendo en cuenta las acciones mapeadas y la perspectiva de impacto en la ciudadanía. Los grupos presentaron sus conclusiones en plenaria, y se realizó una priorización colectiva sobre las acciones más relevantes.

¿Quiénes participaron?:

Asistieron 30 participantes, entre las cuales se encontraban:

- Entidades públicas como el Ministerio de Hacienda, el DNP, la Contraloría General de la República, Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente, y el Ministerio TIC
- Armando Navarro, en representación de la Secretaría de Transparencia, y punto de contacto en Colombia de la Alianza para el Gobierno Abierto
- Claudia Marcela Numa, en representación del Ministerio de Hacienda, y Directora General de Presupuesto
- Organizaciones de sociedad civil como Open Contracting Partnership, Transparencia por Colombia, Global Integrity, Fundación para la Libertad de Prensa, Netherlands Institute for Multiparty Democracy, y Oxford Policy Management
- Personas vinculadas a la academia, incluyendo el observatorio fiscal de la Universidad Javeriana, la Escuela Superior de Administración Pública - ESAP, y la Universidad Militar Nueva Granada
- Personas vinculadas al Comité de Estado Abierto de Colombia, en particular a la Secretaría de Transparencia, el Ministerio de Hacienda, Ministerio TIC, Fundación Corona, Datasketch, y la Corporación Somos Más.

Resultados:

- Se identificaron 24 problemáticas relacionadas con Estado Abierto (17 en contratación abierta, 4 en presupuestos participativos, 3 en regalías).
- Se mapearon 27 acciones existentes relacionadas con las problemáticas identificadas y Estado Abierto (16 en contratación abierta, 6 en presupuestos participativos, 5 en regalías).
- Se priorizaron acciones a desarrollar por cada problemática priorizada (máximo 3 acciones priorizadas por temática)

A continuación mostramos las principales acciones priorizadas según cada mesa y problemática priorizada:

	Problemática priorizada	Veedurías con bajos niveles de incidencia y empoderamiento a la contratación abierta y transparencia fiscal, por falta de incentivos, información, publicidad, entre otros	
Contratación	Acción priorizadas	Descripción	Votos

Comité de Estado Abierto de Colombia:



n mesa 3	Impulsar mecanismos para incentivar la veeduría desde las entidades que tienen los diferentes sistemas de información de acceso público	<ul style="list-style-type: none"> -Publicitar las diferentes plataformas -Colocar códigos QR en las vallas donde haya obras y/u contratos para que la ciudadanía conozca el detalle de su ejecución al día -Realizar jornadas gratuitas y en línea sobre el uso de info de las diferentes plataformas 	10 votos
----------	---	---	----------

Contratación mesa 2	<p>Problemática priorizada: Baja calidad de la información publicada</p> <ul style="list-style-type: none"> -Calidad de la información (números de identificación, nombres mal escritos..) -No se sabe cuánto dinero hay. El presupuesto general no está en datos abiertos y sus cambios constantes -No se conoce el presupuesto desde el proyecto de datos abiertos, lo cual hace que se haga difícil su seguimiento hasta su ejecución. No hay un sistema unificado, el portal de Colombia compra no funciona adecuadamente, existen solo registros -No se sabe lo que en realidad cuesta un contrato. (porque el monto y adiciones no son claras) 		
	Acción priorizada	Descripción	Votos
	Interoperabilidad de los sistemas de información que participan del proceso contractual Ejemplo: Registraduría, SIGEP, SECOP, etc, antes de control (antecedentes)	<ul style="list-style-type: none"> -Generación de alertas en tiempo real -Validación de la información en el sector -Restricciones de información incorrecta 	8 votos

Contratación	Problemática priorizada	<p>Metodologías de diálogo no adecuadas. Sin información previa</p> <p>Generación de espacios de diálogo</p> <ul style="list-style-type: none"> -Relaciones bidireccionales -Pensado en el ciudadano -Presencial 	
	Acción priorizada	Descripción	Votos



<p>Contratación mesa 1</p>	<p>Información clara para la ciudadanía</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Lenguaje claro -Plataforma presencial -Seguimiento al proceso (trámite) a nivel local y personal. Con asesoría -Cambiar la actitud del servidor con los ciudadanos. Planes de capacitación -Reinventarse la RdC -La ciudadanía pueda subir información a las plataformas (gov.co) Construir información conjunta -Publicación de dato con explicación (metodología de análisis) 	<p>6 votos</p>
-----------------------------------	---	--	----------------

<p>Presupuestos participativos</p>	<p>Problemática priorizada</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Desconocimiento ciudadano sobre concepto de "presupuesto" en que se dedica -En qué invierte cada sector que compone PNG: tipo de inversión y gasto. ¿Cuáles son sus responsabilidades -Información más allá del nombre de un proyecto 	
	<p>Acción priorizada</p>	<p>Descripción</p>	<p>Votos</p>
	<p>Taller construyendo país</p>	<p>Incluir en estos talleres, capacitación para acceder a la información presupuestal disponible</p> <ul style="list-style-type: none"> -Datos -Pantallas -Recibir comentarios y preguntas 	<p>6</p>

<p>Regalías</p>	<p>Problemática priorizada</p>	<ul style="list-style-type: none"> -La información en algunos casos está abierta pero no sirve, o no se entiende, no presenta resultados de las inversiones -Lenguaje poco claro para el ciudadano 	
	<p>Acciones priorizadas</p>	<p>Descripción</p>	<p>Votos</p>
	<p>Entender las rutas de uso de la información desde la perspectiva de los usuarios</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Segmentar y caracterizar los posibles usuarios -Priorizar a los grupos objetivos y tipos de intervención -Establecer estrategias de llegada a esos grupos priorizados para indagar sus necesidades para el uso de la información e incidencia 	<p>4</p>

Vínculo a sistematización y formatos usado:

Comité de Estado Abierto de Colombia:



El siguiente vínculo tiene las presentaciones mostradas, la información detallada de problemáticas, mapeo de acciones, caracterización de 'Persona' impactada, y priorización de acciones:

- Presentaciones: <http://bit.ly/presentacionestallerfinanzaspublicas>
- Sistematización: <http://bit.ly/sistematizaciونتallerfinanzaspublicas>
- Formatos utilizados: <http://bit.ly/formatostallerfinanzaspublicas>

Comité de Estado Abierto de Colombia:



Principales aprendizajes:

A partir de una encuesta de evaluación del taller, y de retroalimentación de las entidades participantes del Comité de Estado Abierto, se resaltan los siguientes aprendizajes:

Principal acierto a resaltar	Principal aprendizaje para mejorar
Se valoró positivamente el énfasis e integración del enfoque de Estado Abierto y sus pilares en los distintos momentos del taller. También se logró avanzar a la identificación y propuesta de acciones más concretas.	Se tuvo una menor representación de sociedad civil en el taller.

Fuentes de información relacionadas con Estado Abierto

- https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2001/01/OGP_Booklet_Spanish_Digital.pdf
- <https://agacolombia.org/que-es/>

Comité de Estado Abierto de Colombia: